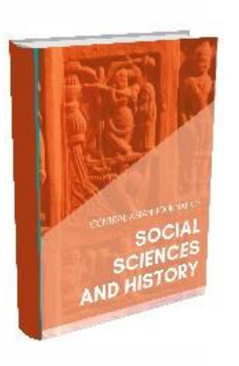
CENTRAL ASIAN JOURNAL OF SOCIAL SCIENCES AND HISTORY
VOLUME: 03 ISSUE: 06 | JUN 2022(ISSN: 2660-6836)



Available online at www.cajssh.centralasianstudies.org
CENTRAL ASIAN JOURNAL OF SOCIAL SCIENCES AND HISTORY
Journal homepage: www.http://cajssh.centralasianstudies.org/index.php/CAJSSH



Актуальные Вопросы Выполнения Узбекистаном Рекомендаций Пекинской Платформы Действий По Гендерному Равноправию

Л. Саидова
Доктор юридических наук, и.о. профессора Центра повышения квалификации юристов

Аннотация:
Статья посвящена вопросам выполнения обязательств Узбекистана в рамках Пекинской декларации и Платформы действий. Автор отмечает значимость данного документа в совершенствовании гендерной политики Узбекистана, дает обзор принимаемых мер по ее выполнению и достижений, а также выделяет ряд проблем и дальнейшие шаги в данном направлении.

ARTICLEINFO
Article history:
Received 27-Apr-22
Received in revised form 28-Apr-22
Accepted 17-May-22
Available online 14-Jun-2022

Ключевые слова: права женщин, Пекинская декларация и Платформа действий, гендерное равенство, гендерная политика.

На сегодняшний день действует огромное количество международных документов по правам женщин, представляющих собой достаточно солидную правовую основу для обеспечения и защиты прав женщин.

Огромный вклад в развитие международных стандартов по правам женщин внесли всемирные конференции по положению женщин. На сегодняшний день проведены четыре всемирные конференции, посвященные правам женщин. Основным итогом этих конференций стало принятие планов действий, программ и деклараций[*].

[*] Первая всемирная конференция по положению женщин в Мехико в 1975г. объявила период 1976–1985 годов Десятилетием женщины ООН. Вторая всемирная конференция по положению женщин, созванная в Копенгагене в 1980г., завершилась принятием Копенгагенской Программы действий. По итогам Третьей Всемирной конференции

E-mail address: editor@centralasianstudies.org

Среди них следует выделить Пекинскую декларацию и Платформу действий, которая представляет собой план по реализации, защите и поощрению равных прав и возможностей для женщин [†]. О принципиальном значении итоговых документов Пекинской конференции свидетельствует неоднократная ссылка на них в резолюциях Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС и Совета Безопасности ООН [‡]. Так Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 50/203 рекомендовала государствам-участникам Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин включать в свои доклады информацию о мерах, принимаемых для выполнения Пекинской декларации и Платформы действий. По сути, данный документ призван усилить и конкретизировать положения Конвенции 1979 г., и представляет собой действенный план по их практической реализации на международном, региональном и национальном уровнях [§], что подтверждает высокую практическую значимость данного документа.

Одной из особенностей данного документа является то, что особое внимание уделено вовлечению мужчин в решение гендерных вопросов.

Важнейшим вкладом Пекинской декларации и платформа действий стало то, что после Пекина многие страны укрепили статус национального механизма, сделав его либо полноправным министерством, либо предоставив ему статус чуть ниже министерства. В некоторых странах созданы должности заместителей или министров, отвечающих за права женщин или гендерные вопросы. Повышение статуса также произошло в результате стратегического сдвига в размещении механизма в более центральные или мощные структуры управления, например, в канцелярии президента, в кабинете премьер-министра или в министерстве планирования.

Принимая Пекинскую платформу действий, правительства взяли на себя обязательства по

по положению женщин (Найроби, Кения) в 1985г., были приняты Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин на период до 2000г. Между третьей и четвертой всемирными конференциями женщин была принята Венская декларация и Программа действий в 1993г., в которой было закреплено, что «права человека женщин и девочек являются неотъемлемой составной и неделимой частью всеобщих прав человека». Четвертая Всемирная Конференция по положению женщин, которая прошла в Пекине в 1995г. утвердила Пекинскую декларацию и Пекинскую Платформу действий.

[†] В данном документе выделено 12 важнейших проблемных областей, где женщины в наибольшей степени подвержены дискриминации: женщины и нищета; образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины в период вооруженных конфликтов; женщины и экономика; участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений; институциональные механизмы улучшения положения женщин; женщины и права человека; женщины и средства массовой информации; женщины и окружающая среда; девочки.

[‡] К примеру, ГА ООН каждый год рассматривает и принимает резолюции о последующей деятельности в связи с IV Всемирной конференцией по положению женщин и о полном осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий, в которых признает, что данный документ и Конвенция 1979 г. подкрепляют друг друга в деле реализации равенства мужчин и женщин. Особое значение Пекинской декларации и Платформы действий было отмечено на 23-й специальной сессии ГА ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке. Важность документов Пекинской конференции была отмечена также в резолюции Совета Безопасности ООН 1325 (2000) «Женщины и мир и безопасность».

[§] Сягровец Е.В. Роль Пекинской конференции 1995 г. и ее итоговых документов в формировании механизма реализации гендерного равенства на международном и национальном уровнях. // Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права: сб. науч. тр. – Выпуск 5. – Минск, 2013. – С. 84.

эффективному включению аспекта гендерной проблематики во все государственные институты, стратегии, планирование и принятие решений. На деле это означает, что до принятия решений на национальном, международном или региональном уровнях необходимо учитывать их предполагаемые последствия как для женщин, так и для мужчин в равной степени. Платформа действий предусматривает повсеместное и регулярное проведение статистических исследований на национальном, региональном и международном уровнях для изучения и анализа потребностей женщин и мужчин. Главы государств и правительств подтверждают, что полное и эффективное осуществление целей и задач Пекинской декларации и Платформы действий является важным вкладом в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе и целей, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН

Узбекистан также, будучи участницей данного документа, принимает усилия для выполнения своих обязательств в рамках Пекинской декларации и Платформы действий.

Платформа действий выделила 12 важнейших проблемных областей:

1. женщины и нищета;
2. образование и профессиональная подготовка женщин;
3. женщины и здравоохранение;
4. насилие в отношении женщин;
5. женщины в период вооруженных конфликтов;
6. женщины и экономика;
7. участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений;
8. институциональные механизмы улучшения положения женщин;
9. женщины и права человека;
10. женщины и средства массовой информации;
11. женщины и окружающая среда;
12. девочки.

Сегодня по всем вышеуказанным направлениям в стране ведется комплексная работа. Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев отметил: «Мы считаем своей важнейшей задачей активное продолжение государственной политики, направленной на охрану здоровья матерей и детей, обеспечение женщин работой с учетом условий их жизни и быта, облегчение их забот, повышение роли и авторитета в общественно-политической жизни страны».[**] Также Президентом Республики Узбекистан отмечено, что «сегодня каждая женщина должна быть не пассивным наблюдателем, а активным и инициативным участником демократических

[**] Мирзиёев Ш. М. Мы все вместе построим свободное демократическое и процветающее государство Узбекистан. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – С.39.

E-mail address: editor@centralasianstudies.org

преобразований, осуществляемых в стране».[††]

Совершенствование государственной политики по улучшению положения женщин в Узбекистане основывается на заключительных замечаниях и рекомендациях, принимаемых договорными органами ООН по правам человека, включая Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин[‡‡], а также положений и обязательств в рамках Пекинской декларации и Платформы действий. Так, приняты Законы Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» и «О защите женщин от притеснений и насилия», Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи» от 2 февраля 2018 г. №УП-5325, Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» № ПП-3827 от 02 июля 2018 г., Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2019 г. № ПП-4235 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин».

Помимо этого, принимаются меры по совершенствованию институциональной основы для достижения гендерного равенства. В 2019 г. Президентом Республики Узбекистан было предложено создать в Сенате новую структуру — Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства[§§].

Помимо механизмов по обеспечению прав женщин, важно совершенствовать механизмы защиты прав женщин, прежде всего, судебную защиту прав женщин. Особое значение укрепление судебной системы приобретает в связи с принятием законов Республики Узбекистан “О гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин” и “О защите женщин от притеснений и насилия”, в которых предусмотрены положения о праве женщин на обращение в суд в случае дискриминации по признаку пола или насилия в их отношении, следует укреплять судебные и внесудебные механизмы защиты прав женщин. Механизмы защиты прав женщин служат гарантией обеспечения прав женщин, показателем эффективности и критерием оценки национальной системы по правам женщин. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость дальнейшего реформирования судебной системы с учётом гендерных факторов.

Важное значение для укрепления институциональной основы по обеспечению и защите прав женщин имеет имеет Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики

[††] Выступление Президента Республики Узбекистан на 20-м пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 22 июля 2019. [Эл. ресурс]. URL: http://uza.uz/ru/documents/vystufjfplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziye-22-06-2019 (дата обращения: 22 июня 2019)

[‡‡] Бакаева Ф. Гендерная экспертиза национального законодательства: методическое пособие / Бакаева Ф.Х., Квитков Я.М. - Ташкент: Baktria press, 2018. - С.79.

[§§] Выступление Президента Республики Узбекистан в ходе двадцатого пленарного заседания Сената Олий Мажлиса Узбекистана, 22 июля 2019 г. [Эл.ресурс] URL: https://mfa.uz/ru/press/news/2019/06/19665/?print=Y

семейно-бытового насилия» от 2 июля 2018 года № ПП-3827 [***] . Постановлением предусмотрено создание Республиканского центра реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, и предупреждения суицидов. Одной из мер, предусмотренных в Постановлении, является создание центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия. Подобные и аналогичные учреждения в настоящее время функционируют во многих странах мира, как правило, в виде шелтеров [†††] . Создание шелтеров рекомендовано всем государствам Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Общих рекомендациях 19.

Данные центры оказывают анонимную неотложную медицинскую, психологическую, социальную, педагогическую, правовую и иную помощь женщинам, находящимся в тяжелом социальном положении, в том числе столкнувшимся с семейными проблемами и бытовым насилием. Вместе с тем, важно обеспечить мониторинг их деятельности и принять меры по их дальнейшему совершенствованию. Важно изучать зарубежный опыт в данном направлении. Так, в зарубежных странах, как правило, сотрудники шелтеров и горячих линий проходят специальное обучение. В этой связи, необходимо принять меры по разработке специальных программ обучения для сотрудников центров реабилитации женщин, пострадавших от насилия, и предупреждения суицидов в Узбекистане.

Новшеством стало создание центров развития женского предпринимательства (т.н. бизнес-инкубаторы), создание которых было предусмотрено Постановлением Президента Республики Узбекистан от 07.03.2019 г. № ПП-4235 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин». Первые бизнес-инкубаторы уже начали свою деятельности, важно принимать меры по их дальнейшему развитию. Создание таких центров направлено на обеспечение занятости женщин, особенно в сельской местности.

Для мониторинга принимаемых мер Госкомитетом по статистике создана система гендерных индикаторов, которые получаются путём государственного статистического наблюдения в области демографии и социальной сферы, единовременных выборочных специальных обследований и социологических опросов.

Вместе с тем, наряду с достижениями в сфере достижения гендерного равенства, во всем мире остается много вопросов, требующих своего решения. В частности, можно выделить следующие важнейшие проблемные области:

- Улучшение положения женщин и обеспечение равноправия мужчин и женщин - это вопрос прав человека и одно из условий обеспечения социальной справедливости, и он не должен рассматриваться изолированно как один из вопросов, касающихся женщин;

[***] Национальная база данных законодательства, 04.07.2018 г., № 07/18/3827/1445.

[†††] В мировой практике довольно распространена и такая форма помощи, как "шелтеры" — разновидность крупных центров со специальным убежищем для пострадавших от насилия в семье (в большинстве случаев — для женщин и (или) детей).

- Сохранение и увеличение бремени нищеты, ложащегося на женщин;
- Неравенство и неадекватные возможности в сфере образования и профессиональной подготовки и неравный доступ к ним;
- Неравенство и неадекватные возможности в области охраны здоровья и смежных областях и неравный доступ к соответствующим услугам;
- Насилие в отношении женщин;
- Последствия вооруженных и иных конфликтов для женщин в частности, тех, которые живут в условиях иностранной оккупации;
- Неравенство в рамках экономических структур и политики, во всех формах производственной деятельности и в доступе к ресурсам;
- Несовершенство механизмов, призванных содействовать улучшению положения женщин, на всех уровнях;
- Недостаточное уважение и неадекватные поощрение и защита прав человека женщин;
- Создание стереотипных образов женщин во всех системах коммуникации и особенно в средствах массовой информации, неравенство в доступе женщин к ним и в их участии в деятельности этих систем;
- Неравенство мужчин и женщин в деле управления природными ресурсами и охраны окружающей среды;
- Сохраняющаяся дискриминация в отношении девочек и нарушение их прав.

Республика Узбекистан признает наличие общих областей, которые характеризуются неравномерным прогрессом в достижении целей Пекинская Платформа Действий и которые требуют повышенного внимания и поддержки. Анализ показывает, что наряду с большим прорывом на пути к достижению гендерного равенства за последние два года существует ряд проблем, на которые надо сконцентрировать внимание в предстоящие 5 лет.

Так, в сфере принятия решений все еще наблюдается Недостаточная представленность женщин в процессах принятия решений на всех уровнях государственного и общественного управления. В обществе наблюдается сохранение стереотипов в отношении работы женщин в госсекторе и на уровне принятия решений.

Касательно сферы рынка труда, Рынок труда демонстрирует четкую гендерную сегрегацию по отраслям экономики. Женщины широко представлены в общественных секторах (образование, здравоохранение и социальные услуги, культура и искусство), в то время как мужчины доминируют в технических сферах (строительство, финансы, транспорт, связь, промышленность) с более высокими зарплатами. Женщины как в сельской, так и в городской местности часто заняты в неформальном секторе, что играет важную роль с точки зрения вклада в семейный бюджет. Неформальная занятость часто сопряжена с более низкими зарплатами, в результате чего женщины вносят меньший вклад в бюджет домохозяйства. В силу социальной роли, которую им отводит общество, женщины выполняют неоплачиваемую домашнюю работу и затрачивают на это примерно столько же времени, сколько мужчины затрачивают на производительный оплачиваемый труд.

E-mail address: editor@centralasianstudies.org
(ISSN: 2660-6836). Hosting by Central Asian Studies. All rights reserved.

В сфере образования можно выделить такие проблемы как Рынок труда демонстрирует четкую гендерную сегрегацию по отраслям экономики. Женщины широко представлены в общественных секторах (образование, здравоохранение и социальные услуги, культура и искусство), в то время как мужчины доминируют в технических сферах (строительство, финансы, транспорт, связь, промышленность) с более высокими зарплатами. Женщины как в сельской, так и в городской местности часто заняты в неформальном секторе, что играет важную роль с точки зрения вклада в семейный бюджет. Неформальная занятость часто сопряжена с более низкими зарплатами, в результате чего женщины вносят меньший вклад в бюджет домохозяйства. В силу социальной роли, которую им отводит общество, женщины выполняют неоплачиваемую домашнюю работу и затрачивают на это примерно столько же времени, сколько мужчины затрачивают на производительный оплачиваемый труд.

В сфере искоренения насилия в отношении женщин, существует потребность в оптимизации законодательной базы по вопросам искоренения насилия в отношении женщин, девушек и девочек. Существует потребность в квалифицированных профессиональных кадрах для работы по вопросам насилия. Недостаточно развит механизм проведения мониторинга и контроля реализации существующих законов, мер и программ по вопросам искоренения насилия.

Отдельное внимание при проведении гендерной политики следует уделять СМИ. Существует необходимость проведения гендерной экспертизы существующей политики средств массовой информации с целью включения в нее гендерной проблематики и определения областей, требующих внимания и принятия мер для содействия полному и равноправному участию женщин в деятельности средств массовой информации, включая управление. Существует необходимость проведения регулярного мониторинга СМИ, электронных, печатных и интернет изданий, для предотвращения транслирования гендерных стереотипов. Существует необходимость значительно увеличить теле и радио передачи о вопросах гендерного равноправия, инновационной модели современной семьи, понимания роли женщин в обществе и семье, включая их участие в политической жизни и в процессе принятия решений.

Можно также отметить Недостаточный потенциал и представленность женщин в вопросах миростроительства и регионального развития.

Кроме того, отмечается недостаточность качественных и количественных исследований по рассмотрению гендерных перспектив в управлении природными ресурсами с включением статистических данных о влиянии и воздействии изменения окружающей среды на уязвимые группы, включая сельских женщин, женщин с инвалидностью, беременных женщин и прочее.

Все еще наблюдаются определенные трудности в сборе недостающей гендерно-дезагрегированной информации среди соответствующих министерств и ведомств, поскольку методика еще не конца отработана.

Таким образом, обеспечение выполнения своих обязательств в рамках Пекинской декларации и Платформы дей ствий требует дальнейшего совершенствования гендерной политики, законодательства в области прав женщин и механизмов его реализации и мониторинга.

E-mail address: editor@centralasianstudies.org
(ISSN: 2660-6836).. Hosting by Central Asian Studies. All rights reserved.